СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел. (81853) 2-38-40, e-mail: info@spnao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Ненецкого автономного округа № 227-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Настоящее заключение подготовлено Счётной палатой Ненецкого автономного округа (далее – Счетная палата НАО) на проект закона округа № 227-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект, проект).

Проектом вносятся изменения в закон Ненецкого автономного округа от 18.12.2025 № 152-оз «Об окружном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – закон об окружном бюджете № 152-оз, закон № 152-оз).

Рассмотрев проект, Счетная палата НАО отмечает следующее.

Основные характеристики окружного бюджета

Законопроектом основные параметры окружного бюджета не изменяются.

Параметры окружного бюджета на 2026–2028 годы характеризуются следующими значениями:

2026 год: доходы - 25 795 639,5 тыс. рублей, расходы - 33 103 544,4 тыс. рублей. Дефицит сохраняется на уровне 7 307 904,9 тыс. рублей, что составляет 31,3 % от утверждённого общего годового объёма доходов окружного бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

2027 год: доходы - 25 560 932,3 тыс. рублей, расходы - 27 895 614,8 тыс. рублей, дефицит — 2 334 682,5 тыс. рублей.

2028 год: доходы - 23 529 287,6 тыс. рублей, расходы - 29 042 260,3 тыс. рублей, дефицит - 5 512 972,7 тыс. рублей.

Размер дефицита окружного бюджета на 2026 год не превышает предельных значений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ текстовой части законопроекта на предмет соответствия законодательству

Проектом вносятся изменения в следующие показатели 2026 года, установленные в текстовой части закона об окружном бюджете № 152-оз:

(в тыс. рублей)

Объем резервного фонда Администрации Ненецкого автономного округа (часть 1 статьи 10)	182 169,5	144 022,5	-38 147,0
Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа (часть 3 статьи 16)	2 125 343,7	2 135 438,9	10 095,2
Общий объем субсидий бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа (часть 8 статьи 16)	1 600 882,4	1 610 977,6	10 095,2

В рамках реализации ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ненецком автономном округе» предусматривается предоставление субсидии в целях возмещения части затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов промышленной переработки, находящихся на территории Ненецкого автономного округа.

В рамках реализации ГП НАО «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа» предусматривается государственная преференция в форме субсидии ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» в целях возмещения затрат, связанных с превышением фактического расхода топлива относительно нормативного, учтенного в стоимости производства электрической энергии, в размере, не превышающем 11 571,8 тыс. рублей.

Расходы окружного бюджета

Законопроект не предусматривает изменение общего объема бюджетных ассигнований на 2026 год (33 103 544,3 тыс. рублей).

Также не изменяется расходная часть окружного бюджета на плановый период 2027- 2028 годов и составляет 27 895 614,8 тыс. рублей и 29 042 260,3 тыс. рублей соответственно.

Информация по планируемым законопроектом изменениям расходной части окружного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов на 2026 год представлена в таблице.

(в тыс. рублей)

Наименование	Утверждено 2026 год	Проект	Отклонения	
			(+,-)	%
ВСЕГО РАСХОДОВ:	**33 103 544,3**	**33 103 544,3**	**0,0**	**0,0**
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	2 170 406,2	2 132 259,2	-38 147,0	-1,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	9 919,2	9 919,2	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	435 598,3	435 598,3	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	8 184 325,7	8 208 302,7	23 977,0	0,3
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	5 038 937,8	5 041 904,8	2 967,0	0,1
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	131 343,8	131 343,8	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	8 189 578,8	8 186 520,9	-3 057,9	-0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	1 373 247,9	1 373 247,9	0,0	0,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	2 289 051,5	2 289 051,5	0,0	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	4 114 007,2	4 128 268,1	14 260,9	0,3
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	557 083,9	557 083,9	0,0	0,0
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	218 200,9	218 200,9	0,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	100 758,8	100 758,8	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	291 084,3	291 084,3	0,0	0,0

Анализ предлагаемых изменений в разрезе разделов бюджетной классификации расходов показал, что основная доля увеличения расходов приходится на разделы

«Национальная экономика» на 23 977,0 тыс. рублей, или 58,2%, «Социальная политика» на 14 260,9 тыс. рублей, или 34,6 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2 967,0 тыс. рублей, или 7,2 %, с одновременным уменьшением расходов в общем объеме 41 204,9 тыс. рублей, в том числе по разделам «Общегосударственные вопросы» на 38 147,0 тыс. рублей, или 92,6 %, и «Образование» на 3 057,9 тыс. рублей, или 7,4 %.

Расходная часть окружного бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов на плановый период 2027- 2028 годов не изменяется.

Расходы окружного бюджета в разрезе государственных программ Ненецкого автономного округа

Законопроектом предусматривается перераспределение расходов окружного бюджета на 2026 год: объём расходов по государственным программам увеличивается на 38 147,0 тыс. рублей (на 0,1 %), по непрограммным направлениям — уменьшается на аналогичную сумму (на 4,5 %).

С учётом предлагаемых изменений структура расходов окружного бюджета на 2026 год составит:

- по государственным программам Ненецкого автономного округа - 32 261 232,3 тыс. рублей (97,5 % от общего объёма расходов);
- по непрограммным направлениям — 842 312,1 тыс. рублей (2,5 % от общего объёма расходов).

Анализ изменений бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ Ненецкого автономного округа выявил наиболее значительные увеличения финансирования по следующим программам:

- ГП НАО «Информационное общество НАО» — на 16 650,0 тыс. рублей (+43,6 %);
- ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НАО» — на 16 339,5 тыс. рублей (+42,8 %);
- ГП НАО «Социальная поддержка граждан в НАО» — на 14 170,0 тыс. рублей (+37,1 %).

Сведения об изменении финансового обеспечения государственных программ на 2026 год приведены в приложении к настоящему заключению.

На плановый период 2027–2028 годов расходная часть окружного бюджета по программным направлениям не изменяется.

Расходы окружного бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов окружного бюджета

Информация по планируемым законопроектом изменениям расходной части окружного бюджета на 2026 год в разрезе ведомственной структуры расходов представлена в таблице.

Наименование	Код главы	Утверждено 2026 год	Проект	Отклонения	
				(+,-)	%
ВСЕГО РАСХОДОВ:		**33 103 544,4**	**33 103 544,4**	**0,0**	**0,0**
Собрание депутатов НАО	001	231 285,8	231 285,8	0,0	0,0
Счётная палата НАО	002	59 500,0	59 500,0	0,0	0,0
Департамент имущественных, земельных отношений и градостроительства НАО	005	122 390,7	122 390,7	0,0	0,0
Департамент финансов НАО	006	925 940,6	887 793,6	-38 147,0	-4,1
Департамент общественной безопасности НАО	007	393 153,7	393 153,7	0,0	0,0

Наименование	Код главы	Утверждено 2026 год	Проект	Отклонения	
				(+,-)	%
Управление по государственному регулированию цен (тарифов) НАО	008	36 958,1	36 958,1	0,0	0,0
Департамент цифрового развития и связи НАО	009	664 423,1	681 073,1	16 650,0	2,5
Департамент образования и спорта НАО	010	7 510 658,3	7 510 658,3	0,0	0,0
Управление культуры НАО	011	1 494 702,2	1 494 702,2	0,0	0,0
Аппарат администрации НАО	012	957 597,6	957 597,6	0,0	0,0
Управление государственного заказа НАО	014	41 630,2	41 630,2	0,0	0,0
Департамент труда и социальной защиты населения НАО	015	3 506 972,2	3 521 142,2	14 170,0	0,4
Избирательная комиссия НАО	016	50 505,2	50 505,2	0,0	0,0
Департамент экономического развития, промышленности и инноваций НАО	017	687 559,8	694 886,8	7 327,0	1,1
Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО	019	1 130 246,9	1 130 246,9	0,0	0,0
Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО	020	11 693 869,9	11 693 869,9	0,0	0,0
Департамент внутреннего контроля и надзора НАО	026	290 472,0	290 472,0	0,0	0,0
Департамент здравоохранения НАО	027	2 741 510,0	2 741 510,0	0,0	0,0
Департамент внутренней политики НАО	028	564 168,0	564 168,0	0,0	0,0

Анализ предлагаемых изменений в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета показал, что наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по главе 009 «Департамент цифрового развития и связи НАО» - на 16 650,0 тыс. рублей, или 43,6%, по главе 015 «Департамент труда и социальной защиты населения НАО» - на 14 170,0 тыс. рублей, или 37,1 %, по главе 017 «Департамент экономического развития, промышленности и инноваций НАО» - на 7 327,0 тыс. рублей, или 19,2 %. Проектом предусмотрено уменьшение расходов на 2026 год только по главе 006 «Департамент финансов и экономики НАО» - на 38 147,0 тыс. рублей.

Расходная часть окружного бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов на плановый период 2027- 2028 годов не изменяется.

Расходы по главе 009 «Департамент цифрового развития и связи Ненецкого автономного округа» (далее– глава 009, Департамент)

Законопроектом предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на 2026 год по главе 009 **на общую сумму 16 650,0 тыс. рублей, или на 2,5 %.** С учетом увеличения расходы составят 681 073,1 тыс. рублей.

На плановый период 2026 и 2027 годов изменение бюджетных ассигнований не предусмотрено.

Увеличение ассигнований обусловлено планируемым приобретением двух зданий для размещения объектов почтовой связи и территориально обособленного структурного подразделения казённого учреждения НАО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — КУ НАО «МФЦ»):

- здание в п. Усть-Кара (площадью 59,2 м²) под размещение территориально обособленного подразделения КУ НАО «МФЦ» и отделения Почты России — стоимостью 11 800,0 тыс. рублей;
- здание в п. Хонгурей (площадью не менее 25,5 м²) под размещение отделения Почты России — стоимостью 4 850,0 тыс. рублей.

Право на предоставление организациям федеральной почтовой связи нежилых помещений, соответствующих технологическим нормам, предусмотрено частью 6 статьи 31 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи». Передача государственного имущества в целях размещения объектов почтовой связи без проведения торгов допускается статьёй 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 6 Порядка передачи государственного имущества Ненецкого автономного округа в аренду или безвозмездное пользование.

Вместе с тем Счётная палата НАО отмечает несоответствие предлагаемых изменений уставной деятельности КУ НАО «МФЦ».

К законопроекту приложен проект изменений в Устав КУ НАО «МФЦ», которым предлагается закрепить за учреждением:
- развитие и расширение сети почтовой связи как предмет деятельности;
- участие в развитии и расширении сети почтовой связи как цель деятельности;
- предоставление помещений организациям федеральной почтовой связи как основной вид деятельности.

Указанные изменения не соответствуют правовому статусу казённого учреждения. Согласно действующему законодательству, казённые учреждения осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом, а также выполняют вспомогательные функции по обеспечению реализации полномочий органов государственной власти[1] (в данном случае – Департамента цифрового развития и связи НАО). Включение в уставные документы КУ НАО «МФЦ» положений о развитии и расширении сети почтовой связи как самостоятельной деятельности учреждения противоречит его изначальному предназначению в качестве организации, оказывающей исключительно государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна».

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация мероприятий по приобретению двух помещений планируется в форме инвестиционного проекта.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона НАО от 24.12.2007 № 177-ОЗ «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» одновременно с проектом закона о внесении изменений в закон об окружном бюджете должны представляться сведения по вновь вносимым объектам, включая реквизиты решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, сроки реализации проекта, информацию о наличии проектно-сметной документации, стоимости объекта, объёмах финансирования и иные сведения.

Согласно Порядку принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности НАО, утверждённому постановлением Администрации НАО от 28.05.2015 № 170-п (далее — Порядок № 170-п) решение о подготовке и реализации инвестиций оформляется распоряжением Администрации НАО и распоряжение должно быть принято до внесения изменений в закон о бюджете.

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств окружного бюджета, утверждённым постановлением Администрации НАО от 06.05.2014 № 159-п

[1] Статьи 6 и 161 Бюджетного Кодекса РФ, пункт 2 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункт 5 статьи 2, статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Положение о Департаменте цифрового развития и связи Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации НАО от 12.03.2019 № 67-п.

(далее - Порядок № 159-п), обязательным условием предоставления бюджетных средств является положительное заключение Департамента экономического развития, промышленности и инноваций НАО о соответствии проекта критериям эффективности.

При этом к проекту закона не представлены:

- сведения по вновь вносимым в перечень объектам в объёме, предусмотренном частью 5 статьи 17 Закона № 177-ОЗ;
- распоряжение Администрации НАО об осуществлении капитальных вложений;
- положительное заключение Департамента экономического развития, промышленности и инноваций НАО по результатам проверки эффективности инвестиционного проекта.

Таким образом, имеют место нарушения статьи 79 БК РФ, части 5 статьи 17 Закона № 177-ОЗ, пункта 15 Порядка № 170-п и пункта 18 Порядка № 159-п.

Департаментом к законопроекту представлены финансово-экономическое обоснование к бюджетной заявке, коммерческое предложение ООО «ВИРА» (исх. № 48 от 10.09.2026) на сумму 4 850,0 тыс. рублей на строительство и ввод в эксплуатацию здания площадью не менее 25,5 м^2 (стоимость 1 м^2 составляет 190,2 тыс. рублей[2]), коммерческое предложение ООО «ВИРА» (исх. № 50 от 16.09.2026) на сумму 11 800,0 тыс. рублей на строительство и ввод в эксплуатацию здания в п. Усть-Кара площадью 56,4 м^2 (стоимость 1 м^2 составляет 209,22 тыс. рублей[3]) разрешение на строительство № 83-00-02-2026 от 13.08.2026 (в п. Усть-Кара).

Стоимость приобретения двух зданий сформирована на основании единственного коммерческого предложения ООО «ВИРА»[4].

Такой подход не соответствует требованиям статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункту 11 Порядка № 170-п, согласно которым обоснование размера инвестиций должно опираться на методы сопоставимых рыночных цен и включать достаточные данные для объективной оценки стоимости. Использование единственного коммерческого предложения не позволяет обеспечить достоверность и обоснованность планируемых расходов.

По результатам финансово-экономической экспертизы представленных материалов и расчетов Счётная палата НАО полагает, что планируемые расходы окружного бюджета по главе 009 не обоснованы.

Расходы по главе 010 «Департамент образования и спорта Ненецкого автономного округа» (далее – глава 010, Департамент образования)

По главе 010 законопроектом на 2027–2028 годы предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований между целевыми статьями **в объеме 135 000,0 тыс. рублей** в 2027 году и 300 000,0 тыс. рублей в 2028 году; на 2026 год бюджетные ассигнования остаются неизменными.

---

[2] Справочно: стоимость строительства (приобретения на первичном рынке) одного квадратного метра в сельском поселение «Пустозерский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа составляет 118,4 тыс. рублей. (на основании постановления Администрации НАО от 10.03.2025 № 46-п «О стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилых помещений, строящихся (приобретаемых) с привлечением средств окружного бюджета» (далее – Постановление Администрации НАО № 46-п).

[3] Справочно: стоимость строительства (приобретения на первичном рынке) одного квадратного метра в сельском поселении «Карский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа составляет 147,6 тыс. рублей (на основании Постановления Администрации НАО № 46-п).

[4] Справочно: Счетная палата НАО отмечает, что в марте 2026 году с ООО «ВИРА» заключено три контракта: № 3298300310426000002, № 3298300310426000003, № 3298300310426000004 на приобретение жилых помещений в п. Усть-Кара Сельского поселения «Карский сельсовет» ЗР НАО. Стоимость приобретения жилых помещения (начальная максимальная цена контрактов) определена на основании постановления Администрации НАО № 46-п. Таким образом общая стоимость контрактов составила 42 512 832,0 руб. из расчета 147 614,0 руб. за 1 м^2 на строительство и ввод в эксплуатацию 288 м^2 жилых помещений.

Законопроектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные на субсидию «Реализация мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений», из регионального проекта «Бизнес-спринт» (Я выбираю спорт) в региональный проект «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта в Ненецком автономном округе», в связи с тем, что мероприятие «Поставлены комплекты спортивного оборудования для создания модульных спортивных сооружений» на федеральном уровне реализуется в рамках федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта».

Счётная палата НАО полагает, что изменения бюджетных ассигнований по главе 010 обоснованы.

Расходы по главе 012 «Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа» (далее также – глава 012)

По главе 012 законопроектом предусмотрено внутреннее **перераспределение** бюджетных ассигнований на 2026 год, а именно, в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение выполнения функций государственного управления» предлагается увеличить ассигнований на оказание услуг по осуществлению воздушных перевозок **на 1 281,1 тыс. рублей** и уменьшить ассигнования по арендной плате за пользование офисным помещением по ул. Ленина, д. 35Б на 1 281,1 тыс. рублей.

На плановый период 2027 и 2028 годов объем расходов по рассматриваемой главе не изменяется и составляет 852 270,9 тыс. рублей и 839 063,2 тыс. рублей соответственно.

Счётная палата НАО полагает, что изменения бюджетных ассигнований по главе 012 обоснованы.

Расходы по главе 015 «Департамент труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа» (далее – глава 015)

По главе 015 законопроектом в целом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 2026 год **на 14 170,0 тыс. рублей**, или на 0,4 % от утвержденных расходов окружного бюджета.

С учетом представленных изменений объем бюджетных ассигнований составит 3 521 142,2 тыс. рублей, или 10,6 % от общего планируемого объема расходов окружного бюджета на 2026 год.

На плановый период 2027 и 2028 годов объем расходов не изменяется и составляет 3 220 096,0 тыс. рублей и 3 248 105,7 тыс. рублей соответственно.

Информация по планируемым законопроектом изменениям объемов бюджетных ассигнований на 2026 год в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации представлена в таблице.

(в тыс. рублей)

Наименование	Утверждено	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
Всего по главе 015	**3 506 972,2**	**3 521 142,2**	**14 170,0**	**0,4**
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	**252,8**	**252,8**	**0,0**	**0,0**
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	**7 589,4**	**7 589,4**	**0,0**	**0,0**
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	**75 193,0**	**75 193,0**	**0,0**	**0,0**
ОБРАЗОВАНИЕ	**126 120,1**	**123 062,2**	**-3 057,9**	**-2,5**
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	**3 297 816,9**	**3 315 044,8**	**17 227,9**	**0,5**

Наименование	Утверждено	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
Пенсионное обеспечение	191 344,1	191 344,1	0,0	0,0
Социальное обслуживание населения	576 723,1	576 723,1	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1 674 858,4	1 692 025,3	17 166,9	1,0
Охрана семьи и детства	631 778,9	631 839,9	61,0	0,01
Другие вопросы в области социальной политики	223 112,4	223 112,4	0,0	0,0

Проектом предусматривается в целом увеличение объема бюджетных ассигнований на 14 170,0 тыс. рублей, в том числе:

1. по ГКУ НАО «ОСЗН» увеличение в целом на сумму 14 109,0 тыс. рублей, из них:

- увеличение на 14 170,0 тыс. рублей на дополнительные меры социальной поддержки в связи с проведением специальной военной операции в связи с внесением изменений в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 25.04.2022 № 27-пг «О дополнительных мерах социальной поддержки в связи с проведением специальной военной операции» (далее – постановление № 27-пг)[5].

Законом № 152-оз на указанную меру социальной поддержки предусмотрено 200 000,0 тыс. рублей, кассовый расход на 02.09.2026 составил 161 324,4 тыс. рублей;

- предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 2 996,9 тыс. рублей на исполнение нового расходного обязательства - предоставление единовременной выплаты гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Правовое основание: постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 10.08.2026 № 50-пг и распоряжение губернатора Ненецкого автономного округа от 11.08.2026 № 271-рг.

Согласно расчету, представленному к законопроекту, потребность в бюджетных ассигнованиях сформирована исходя из прогнозируемой выплаты в 2026 году восьми заявителям по 300,0 тыс. рублей[6] и одному заявителю в размере 500,0 тыс. рублей[7] (с учетом услуг по доставке выплат).

- уменьшение на 3 057,9 тыс. рублей по целевой статье расходов «Организация отдыха и оздоровления детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Российской Федерации».

Согласно прилагаемой к законопроекту пояснительной записке, уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено образовавшейся экономией средств по

[5] 1) Введены новые меры поддержки:

- единовременная денежная выплата в размере 1 000,0тыс. рублей гражданам, имеющим гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, отобранным Военным комиссариатом Ненецкого автономного округа для участия в специальной военной операции и заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в целях участия в специальной военной операции (пункт 2.1);

- денежная выплата в размере 50,0 тыс. рублей гражданам РФ, отобранным Военным комиссариатом Ненецкого автономного округа, пребывающим в запасе и заключившим контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве для защиты критически важных объектов, призванным на специальные военные сборы, за каждый месяц нахождения на таких сборах (пункт 2.6.1);

- единовременная денежная выплата в размере 100,0 тыс. рублей гражданам РФ, отобранным Военным комиссариатом Ненецкого автономного округа, пребывающим в запасе и заключившим контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве для защиты критически важных объектов, призванным на специальные военные сборы, за каждый сбитый (уничтоженный) беспилотный летательный аппарат в целях охраны критически важных объектов, расположенных на территории Ненецкого автономного округа (пункт 2.6.2);

- единовременная денежная выплата к учебному 2026 - 2027 году в размере 9,0 рублей на каждого постоянно проживающего на территории Ненецкого автономного округа ребенка участника СВО (пункт 2.6.3).

2) Расширен круг получателей единовременной денежной выплаты в размере 200,0 тыс. рублей (пункт 2,6).

[6] Основанием для назначения выплаты является решение заместителя губернатора Ненецкого автономного округа – руководителем Департамента труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, размер выплаты – до 300,0 тыс. рублей.

[7] Основанием для назначения выплаты является решение губернатором Ненецкого автономного округа, размер выплаты от 300,0 тыс. рублей.

результатам заключения контрактов, а также снижением фактического количества детей, получивших бесплатные путевки (план – 74 человека, факт – 46 человек).

2. по Департаменту труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа увеличение на 61,0 тыс. рублей на расходы по содержанию имущества, закреплённого на праве оперативного управления, включая проведение текущих и капитальных ремонтов.

В соответствии с пояснительной запиской, дополнительная потребность возникла на оплату взносов на капитальный ремонт имущества, находящегося в оперативном управлении Департамента труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа в связи с увеличением фактического количества жилфонда (план – 1 370,10 кв. метр, факт – 2 038,3 кв. метр) и ростом тарифа на оплату указанных взносов[8].

К законопроекту представлены расчеты потребности в бюджетных ассигнованиях, пояснительная записка, проект приказа Департамента финансов и экономики Ненецкого автономного округа о внесении изменений в Порядок 1-о, которым предусмотрены изменения, в том числе, в части дополнения кода целевой статьи 19.4.10.7С550[9].

По результатам финансово-экономической экспертизы представленных материалов и расчетов Счётная палата НАО полагает, что планируемые расходы окружного бюджета по главе 015 обоснованы.

Расходы по главе 017 «Департамент экономического развития, промышленности и инноваций Ненецкого автономного округа»

Проектом предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на 2026 год по главе 017 на общую сумму **7 327,0 тыс. рублей**, или на 1,1% относительно закона об окружном бюджете. Таким образом, расходы составят 694 886,8 тыс. рублей.

На плановый период 2027 и 2028 годы бюджетные ассигнования не изменяются.

Информация по планируемым изменениям объемов бюджетных ассигнований на 2026 год по главе 017 представлена в таблице.

(в тыс. рублей)

Наименование	Утверждено	Проект	Отклонения	
			(+,-)	%
ВСЕГО по главе 017, в т.ч.:	**687 559,8**	**694 886,8**	**7 327,0**	**1,1**
ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НАО»	**471 776,3**	**506 815,8**	**35 039,5**	**7,4**
Региональный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса»	**0,0**	**18 700,0**	**18 700,0**	**100**
Субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства (приобретения), реконструкции (модернизации) объектов агропромышленного комплекса	0,0	18 700,0	18 700,0	100
Комплекс процессных мероприятий «Реализация государственной политики в сфере аграрной политики в части перерабатывающего и пищевого производства»	471 776,3	469 415,8	-2 360,5	-0,5
Субсидии на возмещение затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов промышленной переработки, находящихся на территории НАО	0,0	17 003,5	17 003,5	100
Субсидии в целях финансового обеспечения	35 924,0	16 560,0	-19 364,0	-53,9

[8] Тариф на 2026 год – 13,4 рублей на 1 кв. метр в соответствии с постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 18.12.2025 № 333-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ненецкого автономного округа на 2026 - 2028 годы», прогноз на 2026 год, учтенный при планировании – 11,63 рублей на 1 кв. метр.

[9] Единовременная выплата в связи с трудной жизненной ситуацией.

Наименование	Утверждено	Проект	Отклонения	
			(+,-)	%
затрат на создание, реконструкцию, капитальный ремонт и (или) модернизацию объектов по производству хлеба, хлебобулочных изделий				
ГП НАО «Развитие инвестиционной деятельности, предпринимательства и туризма в НАО»	**177 908,3**	**168 895,8**	**-9 012,5**	**-5,1**
Региональный проект «Государственная финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»	**13 900,0**	**4 887,5**	**-9 012,5**	**-64,8**
Предоставление субсидий на поддержку субъектов МСП в целях частичного возмещения затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности	2 700,0	0,0	-2 700,0	-100
Предоставление субсидий субъектам МСП в целях частичного возмещения затрат, связанных с приобретением имущества для осуществления предпринимательской деятельности	7 200,0	887,5	-6 312,5	-87,7

Проектом предусматривается:

1) Увеличение расходов на приобретение в муниципальную собственность Администрации МО «Великовисочный сельсовет» цеха переработки молока в сумме 18 700,0 тыс. рублей путем предоставления субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства (приобретения) объектов агропромышленного комплекса.

К законопроекту представлен проект приказа Департамент финансов НАО «О внесении изменений в Порядок применения целевых статей классификации расходов окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа», которым в Приложение 2 «Перечне кодов и порядке применения целевых статей и направлений расходов окружного бюджета» к данному Порядку добавляется ЦСР 07.2.01.79020 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства (приобретения), реконструкции (модернизации) объектов агропромышленного комплекса».

Согласно пояснительной записке, представленной к законопроекту, обществом с ограниченной ответственностью «Северная транспортная компания» **завершено строительство цеха переработки молока** по адресу: Ненецкий автономный округ, д. Лабожское.

Также к законопроекту представлено постановление Администрации Сельского поселения «Великовисочный сельсовет» Заполярного района НАО от 24.08.2026 № 42-п «О разрешении па строительство объекта «Цех переработки молока по адресу: Ненецкий автономный округ, д. Лабожское» и разрешение на строительство № 83-00-1-2026 от 21.08.2026, выданное Администрацией Сельского поселения «Великовисочный сельсовет» ЗР НАО застройщику ООО «Северная транспортная компания» (срок действия разрешения до 21.02.2027).

Согласно разрешению на строительство: наименование объекта капитального строительства (этапа) в соответствии с проектной документацией: цех переработки молока (по адресу: Ненецкий автономный округ, д. Лабожское); вид объекта капитального строительства: здание (нежилое) площадью 71,8 м^2; кадастровый номер земельного участка: 83:00:040016:427; площадь земельного участка: 3 500 м^2.

Из вышеизложенного следует, что контракт на приобретение объекта капитального строительства запланирован к заключению с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - ООО «Северная транспортная компания».

Вместе с тем согласно представленной пояснительной записке размер финансового обеспечения реализации мероприятия был сформирован из наименьшей цены предоставленных коммерческих предложений на строительство цеха по переработке молока и составляет 18 700,00 тыс. руб. (1 - ООО «М-СЕРВИС», г. Нарьян-Мар, ИНН 2901257260 (КП от 03.04.2026 – наименьшая цена); 2 - ИП Коткин Николай Владимирович, с. Коткино, ИНН 298302614702 (КП от 06.04.2026); 3 - ООО «Северная транспортная компания», г. Нарьян-Мар, ИНН 2983014836 (КП от 09.04.2026)).

Согласно частям 2 и 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. При применении метода сопоставимых рыночных цен информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Вместе с тем согласно данным запросам из ответов (ценовых предложений) должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены.

В представленных коммерческих предложениях отражены намерения организаций к строительству объекта - цеха переработки молока на 500 кг в сутки в селе Лабожское, при этом отсутствуют цены единицы товара, работы, услуги, расчет такой цены.

Согласно пункту 1 статьи 17 Закона НАО от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе»[10] бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности отражаются в законе об окружном бюджете в виде отдельного приложения раздельно по каждому объекту.

Объект муниципальной собственности («Цех переработки молока по адресу: Ненецкий автономный округ, д. Лабожское»), на софинансирование капитальных вложений в который запланированы расходы окружного бюджета, включен в Приложение 5[11] к проекту закона.

Счетная палата НАО отмечает, что в силу требований, установленных частью 5 статьи 17 Закона НАО № 177-оз одновременно с проектом закона о внесении изменений в закон об окружном бюджете предоставляются сведения в части вновь вносимых в перечень объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества государственной собственности Ненецкого автономного округа, объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет средств окружного бюджета, с указанием по каждому объекту:

- реквизитов решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (предоставления субсидий);
- сроков исполнения работ по контракту (сроков реализации инвестиционного проекта);
- информации о наличии проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства (с указанием реквизитов соответствующих документов);

[10] Далее – Закон НАО № 177-оз.

[11] Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Ненецкого автономного округа, на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

- стоимости объекта капитального строительства (при наличии утвержденной проектной документации или в соответствии с государственным (муниципальным) контрактом) или предполагаемой (предельной) стоимости объекта капитального строительства (согласно решению о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (предоставления субсидий)), либо стоимости приобретения объекта недвижимого имущества (согласно решению о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (предоставления субсидий));
- объема финансирования объекта по состоянию на начало текущего (очередного) финансового года за счет всех источников;
- объема бюджетных ассигнований, запланированных на текущий финансовый год за счет всех источников финансирования и предложений по распределению финансирования на очередной финансовый год и плановый период, а в случае внесения изменений в закон об окружном бюджете - объема бюджетных ассигнований, запланированных на текущий финансовый год и плановый период в части вновь вносимых в перечень объектов.

Согласно абзацу 8 части 5 статьи 17 Закона НАО № 177-оз в случае включения в проект окружного бюджета объекта капитального строительства, не имеющего положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, представляется обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект окружного бюджета с указанием причин отсутствия указанной документации и сроков ее разработки.

Вместе с тем, в вышеуказанной пояснительной записке указано, что окончательная стоимость объекта будет сформирована после проведения оценки эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения, на основании отчета об оценке объекта путем определения рыночной стоимости приобретаемого объекта недвижимого имущества, составленном в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Таким образом, **в нарушение требований, установленных частью 5 статьи 17 Закона НАО № 177-оз** Департаментом экономического развития, промышленности и инноваций НАО к проекту закона **не представлены** обоснования необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект окружного бюджета **с указанием причин отсутствия указанной документации и сроков ее разработки**.

Согласно положениям части 3 статьи 17 Закона НАО № 177-оз порядок предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности устанавливается Администрацией НАО. Предоставление указанных субсидий в рамках государственных программ осуществляется в соответствии со статьей 179 БК РФ.

Постановлением Администрации НАО от 06.02.2020 № 15-п утверждены Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из окружного бюджета (далее – Постановление № 15-п).

Согласно пункту 6 Постановления № 15-п, условиями предоставления субсидий являются:

1) наличие муниципальных правовых актов об утверждении перечня мероприятий (объектов), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

2) наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования.

3) иные условия, установленные порядком предоставления субсидий.

В соответствии с пунктом 8 Постановления № 15-п предоставление субсидии осуществляется на основании **соглашения**, заключаемого главным распорядителем средств окружного бюджета и муниципальным образованием.

В силу требований, установленных пунктом 3 Постановления № 15-п главные распорядители средств окружного бюджета разрабатывают и выносят на рассмотрение Администрации НАО проекты нормативных правовых актов Администрации НАО, устанавливающих порядок предоставления субсидий местным бюджетам из окружного бюджета или вносящих изменения в ранее утвержденные порядки предоставления субсидий, одновременно с бюджетной заявкой для внесения изменений в закон об окружном бюджете в случае, когда субсидии предусмотрены проектом закона о внесении изменений в закон об окружном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Нормативные правовые акты в случаях, когда субсидии предусмотрены проектом закона о внесении изменений в закон об окружном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, - не позднее 20 дней с даты вступления в силу данного закона.

Счетная палата НАО обращает внимание, что постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 10.04.2024 № 88-п «Об установлении расходных обязательств Ненецкого автономного округа в рамках ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НАО» полномочия по организации предоставления бюджетам муниципальных образований НАО субсидий из окружного бюджета в рамках данной государственной программы установлены за Департаментом природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа уполномоченным органом.

Таким образом, на сегодняшний день изменения в части наименования главного распорядителя средств окружного бюджета по предоставлению субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства (приобретения), реконструкции (модернизации) объектов агропромышленного комплекса **не внесены** в вышеуказанное постановление Администрации НАО. Проект нормативного правового акта к законопроекту не представлен.

При этом полномочия Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО по нормативному правовому регулированию и реализации государственной аграрной политики в части перерабатывающего и пищевого производства **переданы** в Департамент экономического развития, промышленности и инноваций НАО **с 1 января 2026 года**[12].

Также для субсидий на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (строительство, реконструкция, модернизация объектов капитального строительства) дополнительно требуется положительное заключение об эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения (по порядку, утверждённому постановлением Администрации НАО от 16.05.2014 № 159-п[13]);

В соответствии с требованиями, установленными подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 159-п проверка инвестиционных проектов проводится, в том числе, для предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность.

Согласно пункту 4 Порядка № 159-п проверка инвестиционных проектов осуществляется *Департаментом финансов и экономики Ненецкого автономного округа* в соответствии с Методикой оценки эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждаемой постановлением Администрации Ненецкого автономного округа.

[12] в связи с реорганизацией органов власти Ненецкого автономного округа в соответствии с постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 30.10.2025 № 65-пг «О системе и структуре исполнительных органов Ненецкого автономного округа», постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 10.11.2025 № 275-п «Об исполнительных органах Ненецкого автономного округа».

[13] Постановление Администрации НАО от 06.05.2014 № 159-п «Об утверждении Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения» (далее – Порядок № 159-п).

Проверка осуществляется на основании исходных данных для расчета интегральной оценки и расчета интегральной оценки, проведенной заявителем.

Полномочия на осуществление проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств окружного бюджета, в целях оценки эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств окружного бюджета, закреплены[14] за Департаментом экономического развития, промышленности и инноваций НАО с 1 января 2026 года.

Счетная палата обращает внимание, что в постановление Администрации НАО от 06.05.2014 № 159-п на сегодняшний день **не внесены** соответствующие изменения в части переименования органа исполнительной власти, ответственного за осуществление вышеуказанных проверок.

Пунктом 11 Порядка № 159-п установлен перечень документов, предоставляемых в адрес Департамента экономического развития, промышленности и инноваций НАО для получения заключения и проведения проверки инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктом 18 Порядка № 159-п результатом проверки является Заключение об эффективности использования средств окружного бюджета, направляемых на капитальные вложения. Положительное заключение является обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств окружного бюджета на реализацию данного инвестиционного проекта за счет средств окружного бюджета.

На основании вышеизложенного Счётная палата Ненецкого автономного округа отмечает, что предоставление субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства (приобретения) объектов агропромышленного комплекса (на приобретение в муниципальную собственность Администрации МО «Великовисочный сельсовет» цеха переработки молока) не соответствует установленным правовым требованиям: необходимые основания для выделения средств не подтверждены, таким образом, запланированные расходы окружного бюджета **в сумме 18 700,0 тыс. рублей не обоснованы.**

Проектом закона предоставление указанной субсидии предусмотрено в рамках регионального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», включенного в ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НАО».

2) Увеличение расходов на предоставление субсидии на возмещение затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов промышленной переработки, находящихся на территории НАО в целях возмещения понесенных затрат АО «Мясопродукты» на проведение модернизации технологического оборудования в сумме 17 003,5 тыс. рублей.

К законопроекту представлен проект приказа Департамент финансов НАО «О внесении изменений в Порядок применения целевых статей классификации расходов окружного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа», которым в Приложение 2 «Перечне кодов и порядке применения целевых статей и направлений расходов окружного бюджета» к данному Порядку добавляется ЦСР 07.4.04.72680 «Субсидии на возмещение затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов промышленной переработки, находящихся на территории Ненецкого автономного округа».

К проекту закона представлено обращение акционерного общества «Мясопродукты» в адрес Департамента экономического развития, промышленности и инноваций НАО от 08.09.2026 с приложением договоров на приобретение товаров, работ услуг за 2025-2026

[14] Постановление Администрации НАО от 17.12.2025 № 324-п «Об утверждении Положения о Департаменте экономического развития, промышленности и инноваций Ненецкого автономного округа».

годы, счета и платежные документы, а также Справка-расчет о размере затрат на создание, реконструкцию и (или) модернизацию объектов промышленной переработки (на сумму 28 339,1 тыс. рублей), согласно которой необходимое оборудование поставлено, установлено и введено в эксплуатацию, за исключением оборудования для консервного производства (будет введено в эксплуатацию после проведения пусконаладочных работ, запланированных на сентябрь-октябрь 2026 года).

В соответствии с частью 13 статьи 14 Закона о бюджете на 2026 год субсидии, гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в порядке, установленном Администрацией Ненецкого автономного округа.

Вместе с тем необходимо отметить, что порядок (проект), определяющий цели и условия предоставления из окружного бюджета субсидий на возмещение вышеуказанных затрат, к законопроекту **не представлен**.

Проектом закона предоставление указанной субсидии предусмотрено в рамках комплекса процессных мероприятий «Реализация государственной политики в сфере аграрной политики в части перерабатывающего и пищевого производства» ГП НАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НАО».

3) Уменьшение бюджетных ассигнований по субсидиям, предоставляемым на поддержку субъектов МСП в целях частичного возмещения затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, на сумму 2 700,0 тыс. рублей, обусловлено принятием решения направить бюджетные средства на реализацию первоочередных социально значимых проектов для округа;

4) Уменьшение бюджетных ассигнований по субсидиям, предоставляемым субъектам малого и среднего предпринимательства в целях частичного возмещения затрат, связанных с приобретением имущества для осуществления предпринимательской деятельности, на сумму 6 312,5 тыс. рублей, обусловлено принятием решения направить бюджетные средства на реализацию первоочередных социально значимых проектов для округа;

5) Уменьшение бюджетных ассигнований по субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание, реконструкцию, капитальный ремонт и (или) модернизацию объектов по производству хлеба, хлебобулочных изделий, на сумму 19 364,0 тыс. рублей обусловлено невостребованным остатком бюджетных ассигнований по итогам проведенного отбора на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат на создание, реконструкцию, капитальный ремонт и (или) модернизацию объектов по производству хлеба, хлебобулочных изделий. Соглашение о предоставлении из окружного бюджета субсидии заключено с Потребительским обществом «Печорский пекарь» на сумму 16 560,0 тыс. рублей (всего на 2026 год утверждено 35 924,0 тыс. рублей). Проведение отборов по данному направлению в 2026 году не планируется.

По результатам финансово-экономической экспертизы представленных материалов и расчетов Счётная палата НАО полагает, что планируемые расходы окружного бюджета по главе 017 обоснованы, за исключением указанных выше замечаний.

Расходы по главе 020 «Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа» (далее – глава 020)

По главе 020 законопроектом **перераспределение** бюджетных ассигнований **на 2026 год** между целевыми статьями расходов, общий объем бюджетных ассигнований относительно закона № 152-оз не изменяется. На плановый период 2027-2028 гг.

изменений не предусмотрено.

Изменение объёмов бюджетных ассигнований предлагается в рамках следующих государственных программам:

1. ГП НАО «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа».

В рамках РП «Региональная программа «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа на 2023 - 2030 годы» **уменьшаются на 8 604,8 тыс. рублей** бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидии МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на ***строительство станции водоподготовки на ВНС-1 водозабора Озерный Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС*** в связи с уменьшением цены контракта.

Размер софинансирования мероприятия из окружного бюджета – 95%.

Строительство объекта осуществлялось в рамках муниципального контракта от 04.06.2025 № 017-2025, цена контракта в первоначальной редакции 212 098,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 28.07.2026 № 9 цена контракта уменьшилась на 9 057,757 тыс. рублей (в том числе за счет исключения из сметы контракта неправомерно включенных расходов на осуществление строительного контроля и авторского надзора[15]) и составила 203 040,242 тыс. рублей.

В 2025 году по контракту выплачен аванс в размере 106 049,0 тыс. рублей (в том числе за счет ОБ 100 746,55 тыс. рублей).

Законом № 152-оз бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в размере 100 746,5 тыс. рублей. Согласно представленным обоснованиям в соответствии с распоряжением Департамента от 10.08.2026 № 185-ро субсидия МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» перечислена в сумме 92 141 658,38 рублей.

Счётная палата НАО отмечает следующее.

Согласно пункту 4.1 Контракта от 04.06.2025 № 017-2025 работы по контракту должны быть завершены и результат работ должен быть передан Заказчику – не позднее 15.12.2025[16]. Фактически строительство объекта завершено 23.07.2026[17], просрочка исполнения работ по контракту составила 219 дней. Заказчиком (МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара») в ЕИС размещена претензия[18] к подрядчику о ненадлежащем исполнении обязательств по контракту и взыскании неустойки в размере 21 508 729,67 рублей (из расчета за 227 дней просрочки), с обязанностью уплатить штраф в течении 3х рабочих дней.

Пунктом 2.8 Контракта от 04.06.2025 № 017-2025 предусмотрено, что Заказчик удерживает суммы неисполненных Подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, из суммы, подлежащей оплате Подрядчику[19].

Согласно информации, размещенной в ЕИС, оплата по контракту произведена в полном размере в сумме 203 040 242,34 рублей[20].

---

[15] Нарушение установлено Счетной палатой НАО по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств окружного бюджета, выделенных в рамках исполнения региональных проектов «Региональная программа «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа на 2023 - 2027 годы» и «Развитие энергетического комплекса в Ненецком автономном округе», а также комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период», реализуемых в рамках государственной программы «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа», за период 2024 - 2025 годов», отражено в Акте от 29.07.2026.

[16] В редакции Дополнительного соглашения от 15.12.20.25 № 7.

[17] Акт приемки законченного строительством объекта (КС-11) от 23.07.2026 № 1 подписан 27.07.2026, Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14) от 23.07.2026, справка о стоимости выполненных работ (КС-3) от 23.07.2026 № 1.

[18] Претензия от 03.08.2026 № 2030/01-18, размещена в ЕС 24.08.2026.

[19] Норма предусмотрена в соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закон № 44-ФЗ.

[20] В 2026 году оплачено 96 991 242,34 рублей (платежное поручение №418057 от 12.08.2026).

Таким образом, не реализация права, предусмотренного пунктом 2.8 Контракта в соответствии с пунктом 2 части 14 статьи 34 Закон № 44-ФЗ, **противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьёй 34 БК РФ**.

В рамках КПМ «Обеспечение стабильного функционирования предприятий жилищно-коммунального комплекса Ненецкого автономного округ» **предусматриваются** бюджетные ассигнования в сумме **11 571,8 тыс. рублей** для предоставления преференция в форме субсидии ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» на возмещение затрат в связи с превышением фактического расхода топлива относительно нормативного, учтенного в стоимости производства электрической энергии (статья 14 Закона № 152-оз дополняется частью 5.1).

Сумма преференции определена исходя из суммы расходов на топливо, не учтенной в тарифах на электроэнергию за 2025 год[21].

2. ГП НАО «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе».

В рамках РП «Строительство (приобретение) жилых помещений в целях предоставления гражданам по договорам социального найма и договорам найма специализированного жилого помещения» **уменьшаются на 2 967,0 тыс. рублей** бюджетные ассигнования, предусмотренные на приобретение жилых помещений в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом № 152-оз бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 9 849,0 тыс. рублей для приобретения 3-х квартир. Согласно представленным обоснованиям в 2026 году приобретена 1 квартира, бюджетные ассигнования уменьшаются в связи с отсутствием квартир на рынке жилья.

По результатам финансово-экономической экспертизы представленных материалов и расчетов Счётная палата НАО полагает, что планируемые расходы окружного бюджета по главе 020 обоснованы, с учетом указанных выше замечаний.

Дефицит (профицит) и источники финансирования дефицита окружного бюджета, государственный внутренний долг

Проектом не предусмотрены изменения по параметрам дефицита, источникам финансирования дефицита и государственного долга окружного бюджета.

По состоянию на 01.09.2026 государственный долг Ненецкого автономного округа составляет 426,25 млн рублей. Вся сумма приходится на бюджетные кредиты.

На основании изложенного Счетная палата НАО считает, что проект закона округа № 227-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» может быть принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа с учетом настоящего заключения.

Приложение:

№ 1 - Информация по планируемым законопроектом изменениям расходной части окружного бюджета в разрезе государственных программ на 2026 год на 8 стр.

[21] Письмо УГРЦТ НАО от 27.04.2026 № 399.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7c30b70c7a01ba37e28a44991a8d38ce
Владелец: СОПОЧКИНА ЕЛЕНА ГЕРМАНОВНА
Действителен с 03.08.2026 по 27.10.2027

Е.Г. Сопочкина

Гущина Л.В., Бахирева С.Ю., Власова Е.И.,
Канев А.Л., Качегова М.А., Тарасенко Е.Н.,
Третьякова Ю.А., Чупрова Н.Н., 8(818-53) 2-38-40